



**CHILE LO
HACEMOS
TODOS**

Barrio La Legua

San Joaquín, Región Metropolitana

04

**Diagnóstico &
Propuestas para Plan Integral**

**Programa Barrios Prioritarios
Abril, 2020**

Programa Barrios Prioritarios			
Problema		Propósito	
Barrios urbanos del país presentan delitos seleccionados: infracciones a la ley de armas y de drogas, indicadores de actividad u organización criminal, homicidios y otras muertes, violencia relacional y delitos sexuales.		Barrios prioritarios disminuyen su nivel de delitos seleccionados.	
Estrategia de Intervención del Programa: 4 Pilares			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
Estrategias de control e investigación para reducir los delitos seleccionados y los factores delictivos que los explican.	Articulación con la oferta estatal para la prevención social, abordando factores de riesgo a nivel individual y de los hogares del barrio.	Proyectos y/o plan de regeneración urbana para reducir factores de riesgo ambientales y mejorar las condiciones de habitabilidad.	Sistema de prevención local para disminuir factores de riesgo comunitarios e intervenir en la violencia relacional.

Objetivo del Documento			
Diagnóstico		Propuestas para el Plan Integral	
Generar información que permita caracterizar al barrio prioritario a nivel delictivo, social, urbano y de su comunidad.		Elaborar propuestas que, a partir del diagnóstico, faciliten la implementación del programa en el barrio prioritario.	
Estructura del Documento para el Diagnóstico & Propuestas para el Plan Integral			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
Diagnóstico Información sobre delitos seleccionados y delitos de mayor connotación social. Análisis según frecuencia, tendencia, tasas y concentración espacial. (Fuente: Sistemas SIED)	Diagnóstico Información demográfica y socioeconómica del barrio. Énfasis en indicadores de educación, empleo, composición etaria y estructura de los hogares del barrio. (Fuente: CENSO 2017)	Diagnóstico Información sobre la materialidad de las viviendas. Análisis de aspectos de segregación urbana, condiciones de vigilancia natural y mantención de vías estructurantes y principales espacios públicos. (Fuente: CENSO 2017, Google y catastro en terreno)	Diagnóstico Información sobre las características de las relaciones sociales (con foco en capital social), uso de espacios públicos y confianza interpersonal. (Fuente: entrevistas con informantes claves y/o la comunidad)
Propuestas Foco en delitos específicos a intervenir.	Propuestas Foco en articulación con la política social estatal y local.	Propuestas Foco en proyectos urbanos y articulación estatal.	Propuestas Sistema de prevención comunitaria local.

Introducción

Indicadores clave:

Superficie (km ²)	Población (hab.)	Densidad (hab./km ²)
1,15	13.835	12.030,4

El Barrio

La Población La Legua se configuró a partir de los primeros años de la década de 1930, mediante tres fases de asentamiento, dando origen a los sectores que componen actualmente el barrio.

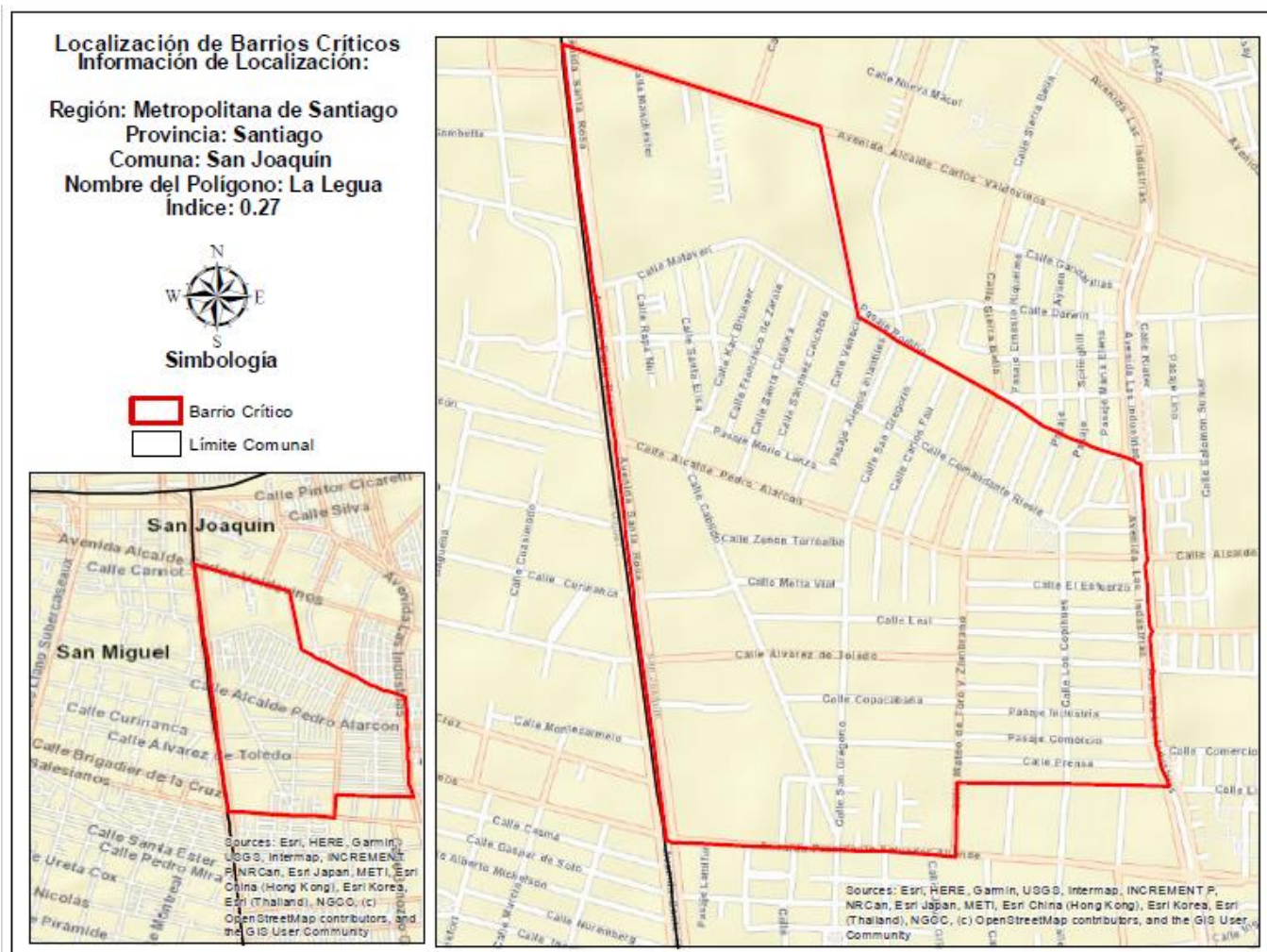
En la primera etapa fundacional se formaría La Legua Vieja, en el año 1931, a partir del arribo de un contingente de obreros cesantes provenientes de las salitreras nortinas, producto de un proceso histórico de declive de la industria del salitre. La segunda fase de poblamiento data del año 1947 y se prolongó hasta el año 1950, en que comenzaron a llegar nuevos contingentes de familias sin casa, conformando el sector actualmente conocido como Población La Legua Nueva.

Ya en el año 1951 se inició la tercera fase de poblamiento, a raíz de que la Municipalidad de San Miguel realizara un loteo de sitios para que la Caja de Habitación acogiera de manera provisoria a dos grupos de pobladores en el sector de la Población La Legua, asignándoles viviendas de emergencia, a la espera de resolver de manera definitiva su situación habitacional.

Sin embargo, con el transcurso de los años, y desde la década de 1980, en La Legua Emergencia comenzó a desarrollarse el escenario propicio para la posterior gestación de condiciones de violencia y comportamiento delictual, producto de las condiciones de vulnerabilidad social prevalentes en el sector, con lo que se fueron creando diferencias y distancias entre distintos miembros de la comunidad, generando un proceso de fragmentación social.

El barrio esta delimitado por Avenida Carlos Valdovinos y Mataveri, al norte, Avenida Las Industrias al oriente, Avenida Salvador Allende y 1 de Septiembre, al sur, y Avenida Santa Rosa al poniente.

Mapa



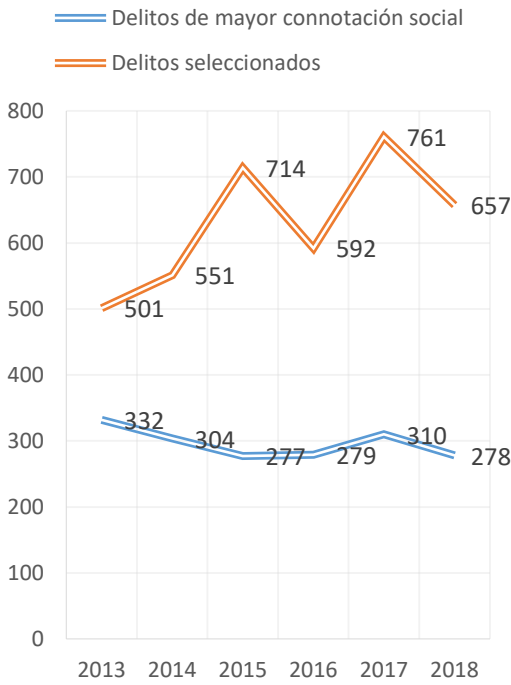
Diagnóstico: Pilar Policial

Información sobre delitos seleccionados y delitos de mayor connotación social.
Análisis según frecuencias, tendencia, tasas y concentración espacial. (Fuente: Sistemas SIED)

Tasas delictuales cada 100.000 habitantes

Delitos totales		Delitos de mayor connotación social (DMCS)		Delitos seleccionados	
Barrio	Comuna	Barrio	Comuna	Barrio	Comuna
9.721,7	7.359,4	2.009,4	2.847,9	4.748,8	1.987,5

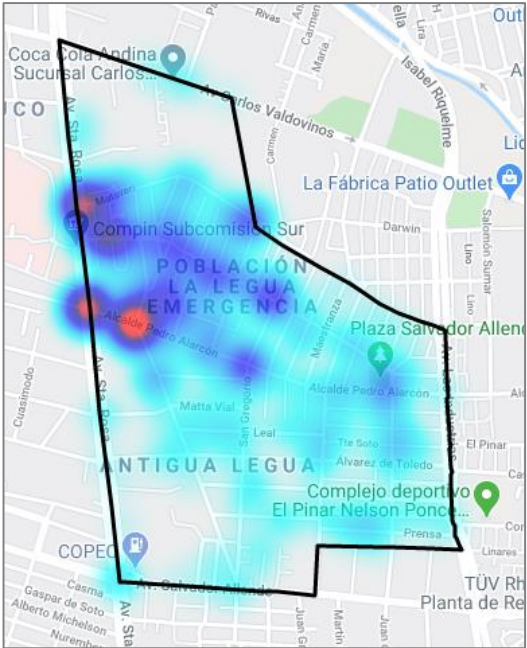
Frecuencia anual de delitos, según agrupación (2013 – 2018)



Frecuencia de delitos seleccionados, según delito (Anual 2018)

Grupo delictual	Delito	2017	2018	Peso % en el barrio (2018)
Delitos contra la integridad física	Abusos sexuales y otros delitos sexuales	7	6	0,9%
	Violaciones	2	1	0,2%
	Lesiones menos graves, graves o gravísimas	37	29	4,4%
	Violencia intrafamiliar	93	93	14,2%
	Homicidios	1	3	0,5%
	Hallazgo de cuerpo y otras muertes	11	6	0,9%
	Presunta desgracia	10	14	2,1%
	Vulneración de menores	5	6	0,9%
	Vulneración de derechos	12	14	2,1%
Total delitos contra la integridad física		178	172	26,2%
Armas y drogas	Infracción a ley de armas	88	89	13,5%
	Infracción a ley de drogas (selección)	25	27	4,1%
Total armas y drogas		113	116	17,7%
Actividad criminal	Aprehendido por orden judicial	396	332	50,5%
	Hallazgo de vehículo	74	37	5,6%
Total actividad criminal		470	369	56,2%
Total delitos seleccionados		761	657	100,0%

Concentración espacial de delitos seleccionados en el barrio (Anual 2018)



Victimarios con residencia en el barrio, para delitos seleccionados (Anual 2018)



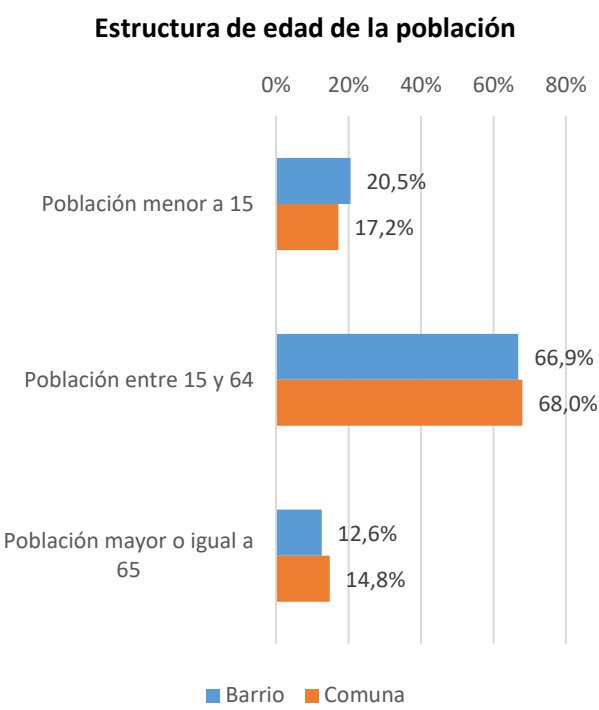
- Durante el año 2018, el barrio registró una tasa inferior a la comuna en delitos de mayor connotación social (DMCS), pero una tasa mayor en delitos totales y en delitos seleccionados.
- Las tendencias del período 2013-2018 de delitos seleccionados muestran una marcada alza en los períodos 2013-2015 / 2016-2017 y una baja en 2015-2016 / 2017-2018, aunque la cantidad de delitos en 2018 sigue siendo superior en relación a 2016. Los DMCS muestran menor variabilidad durante el período 2013-2018, presentando una cierta alza en 2015-2017.
- Los delitos seleccionados más comunes en el barrio corresponden a aprehensiones por orden judicial (50,5%), violencia intrafamiliar (14,2%) e infracciones a la ley de armas (13,5%).
- Un total de 226 victimarios por delitos seleccionados tuvieron residencia en el barrio en 2018, lo que equivale a un 27% del total de victimarios por este tipo de delitos que residen en la comuna.

Diagnóstico: Pilar Familias

Información socioeconómica y demográfica del barrio. Foco en indicadores de educación, empleo, composición etaria y estructura de los hogares del barrio. (Fuente: CENSO 2017)

Indicadores Demográficos

	Barrio	Comuna
Habitantes	13.835	94.492
Hombres	6.799	45.831
Mujeres	7.036	48.661
Sexo: sin información	0	0
0 a 5 años	1.178	5.594
6 a 14 años	1.644	10.684
15 a 64 años	9.188	64.228
65 años o más	1.729	13.986
Edad: sin información	96	0
Índice de envejecimiento	61%	86%
Índice de dependencia	49%	47%



Fuente: Elaboración propia en base a CENSO 2017.

Datos Socioeconómicos

Población activa (% de la población del barrio)	49%
Población entre 15 y 24 años (% de la población del barrio)	15%
Promedio de años de estudio de sostenedores del hogar	9,4
Porcentaje de hogares monoparentales	13%
Porcentaje de la población activa en busca de empleo	8%
Porcentaje de la población entre 15 y 24 años que no trabaja ni estudia	27%

Fuente: Elaboración propia en base a CENSO 2017.

- De acuerdo a los datos observados en la estructura de edad, la población menor a 15 años resulta ser superior en el barrio en comparación a la comuna, considerando el resto de los tramos etarios considerados.
- El índice de envejecimiento resulta ser bastante menor en el barrio en comparación a la comuna, en cambio el índice de dependencia es mayor en el barrio.
- La escolaridad de los jefes(as) de hogar del barrio resulta ser más más baja que la media regional (11,8 años) .
- El nivel de desempleo observado es ligeramente superior a la media nacional y la proporción de jóvenes entre 15 y 24 años que no estudia ni trabaja es semejante a otros barrios analizados.

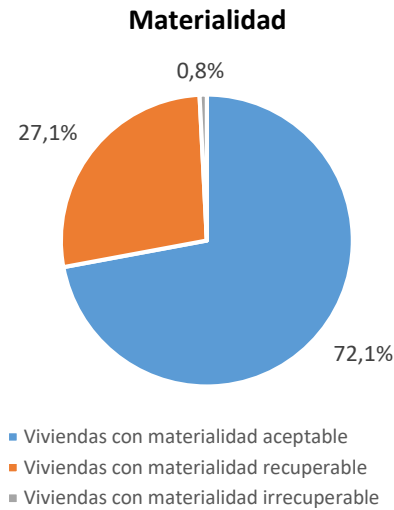
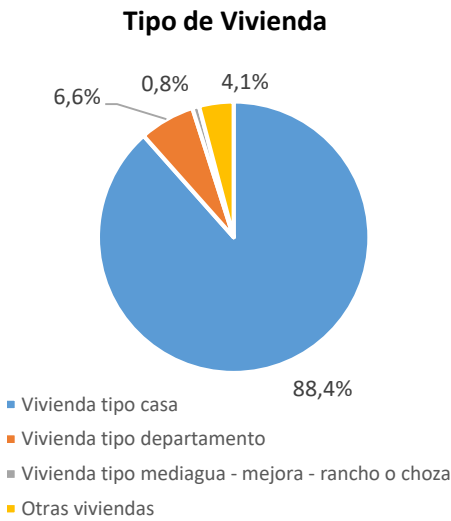
Diagnóstico: Pilar Barrio

Información sobre la materialidad de las viviendas. Análisis de aspectos de segregación urbana, condiciones de vigilancia natural y mantenimiento de vías estructurantes y espacios públicos.

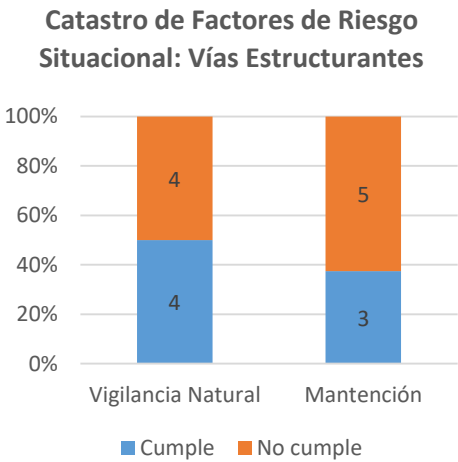
Indicadores de aislamiento urbano

Tiempo de traslado al centro (min)	Distancia a servicio de salud más cercano (km)	Distancia a establecimiento educacional más cercano (km)	Distancia a centro de comercio más cercano (km)
37	0,30	0,48	2,19

Vivienda



Análisis de Vías Estructurantes



Otras Calles o Espacios Públicos

Plaza Salvador Allende

La población cuenta con ocho lugares del tipo plazas y plateabandas, distribuidos en los sectores Legua Nueva y Legua Emergencia en la zona norte del barrio, dejando a Legua Vieja sin áreas verdes de importancia. En ellas, según la información recogida en terreno, el estado de juegos infantiles, escaños y basureros es de regular estado y nivel de mantención, mientras que la iluminación, pavimentos y vegetación se encuentra en buen estado.

En el caso de esta plaza el nivel de mantención y la relación con el entorno hacen posible la vigilancia natural.



Ejemplo: Avenida Álvarez de Toledo

Respecto a las avenidas y calles que conforman el barrio, éstas presentan una vegetación en regular estado de conservación respecto a su poda y cuidado, como también un regular a buen estado en sus veredas y calzadas respecto a roturas o discontinuidades en los pavimentos que podrían dificultar el tránsito de peatones.

Por otro lado, el barrio presenta un buen estado de su iluminación vial y regular nivel de mantención del alumbrado público peatonal.

La vialidad interna presenta calles, en general, en regular a buen estado, siendo las Avenidas Mateo de Toro y Zambrano y Santa Rosa, como también las calles Jorge Canning y San Gregorio entre otras, las que cuentan con un buen estado de mantención, lo cual es positivo, toda vez que sirven de vías para el transporte público. Por su parte, las calles Pedro Alarcón, Cabildo y Álvarez de Toledo entre otras, son las que presentan un regular estado de conservación, siendo algunas de ellas vías de transporte público, así como también de tránsito peatonal y vehicular.

En el ejemplo, referido a la Avenida Álvarez de Toledo, la escasa relación entre viviendas o comercio y vía pública y la presencia de cierres, genera condiciones negativas para la vigilancia natural en el espacio público.



Capital Social

El nivel organizacional original de la Población La Legua responde al origen de las familias que configuraron ese sector. Estas familias pertenecían a una clase trabajadora obrera y, por tanto, traían consigo un conjunto de experiencias en materia de organización y lucha social, dado su origen obrero, lo que marcaría la identidad de la Población La Legua por años, con importantes redes organizativas, sindicales y comunitarias, dando cuenta de un alto nivel de capital social.

Esto se vio acentuado con el transcurso de los años, en que los vecinos comenzaron a organizarse, de modo tal de poder mejorar las condiciones de vida al interior de la población, con lo cual lograron constituir juntas de vecinos y, con ello, acceder a ciertos progresos en el espacio público tales como pavimentación, iluminación de las calles, entre otros.

Sin embargo, con el correr de los años comenzó a darse un proceso de cambio social asociado a un hito histórico en particular. Éste se refiere a la dictadura militar, contexto en el cual se produjo el desarrollo de altos niveles de cohesión social entre los habitantes de la población, quienes se reunían en torno a un objetivo común, a saber, la lucha contra la dictadura. Al llegar la democracia, la cohesión social decayó producto de ésta y la falta de motivación común.

Otra diferencia en el nivel de organización y participación comunitaria está dada por el territorio en cuestión. Así, por ejemplo, los niveles de participación suelen ser mayores en La Legua Vieja y La Legua Nueva que en La Legua Emergencia.

Finalmente, el nivel de organización social se ha visto socavado producto de los crecientes niveles de violencia en el barrio, lo que ha repercutido en la proliferación del temor entre los vecinos, los que han preferido replegarse al espacio privado más que a participar de actividades en el espacio público, precisamente por el temor que la violencia infunde.

Confianza Interpersonal

Antiguamente, la convivencia entre vecinos era mucho más común y se desarrollaba mayoritariamente en el espacio público, mediante la organización de actividades en que participaba gran parte de la comunidad, sobre todo para la celebración de ciertas festividades durante el año.

Actualmente la vida en el espacio público ha tendido a reducirse, producto del temor que infunden en los vecinos las condiciones de violencia que se han ido desarrollando en el sector. Por otro lado, la venta de las viviendas por parte de vecinos históricos y la llegada de nuevos habitantes ha repercutido en la convivencia entre vecinos.

Consecuentemente, los vecinos ponen hincapié en la escasa convivencia entre vecinos, la que se reduce a los saludos de rigor y la presencia de los vecinos exclusivamente en casos de necesidad, sin perjuicio de que todos los vecinos se reconocen entre ellos. “Se conocen todos. Sabemos perfectamente quién es de aquí y quien no es de aquí” (vecino La Legua).

Los principales problemas de convivencia se relacionan con la presencia de basura y malos olores, y, según los vecinos, existiría una asociación entre estos problemas y las costumbres que han ido adquiriendo las personas que han estado privados de libertad por comisión de delitos, quienes permean el barrio con sus nuevas costumbres, produciendo acostumbramiento y resignación por parte del resto de la comunidad, debido al temor a enfrentarse con esos otros vecinos.

De esta forma, los vecinos se han acostumbrado a vincularse entre ellos de manera poco receptiva e incluso violenta, así como también se han acostumbrado a replegarse al espacio privado y vincularse menos con sus vecinos, como respuesta al temor infundido por parte de otros vecinos.

Todo lo anterior ha sido posible gracias a que en La Legua prima un ambiente de desregulación y total falta de normas, una vez más, producto del miedo con que se han acostumbrado a vivir sus habitantes.

Uso de Espacios Públicos

Las familias están permanentemente sometidas a la violencia en el sector, principalmente producto de las balaceras y la presencia de narcotraficantes. Por otro lado, la presencia de armas ha transformado a los vecinos en blanco de la violencia de manera permanente, revelando su condición de vulnerabilidad en términos de seguridad.

Asimismo, estas condiciones han ido generando importantes traumas en la población, promoviendo, con ello, altos niveles de temor entre los vecinos.

Esto ha ido afectando profundamente la calidad de vida de los habitantes de todos los sectores de la Población La Legua, así como las dinámicas de la vida cotidiana y las conductas de los vecinos, quienes han debido dejar de hacer ciertas actividades, así como también han debido aprender a desarrollar mecanismos de autocuidado para su propia protección.

“Mira desde lo cotidiano, (...) la gente de La Legua Emergencia (...) sus familias no los pueden visitar, o sea no pueden celebrar una fiesta familiar (...) porque no saben si ese día van a disparar o no. Por otro lado, lo que dice la vecina, el comercio también se ve complicado. Nosotros tenemos una feria acá que está en la calle, en San Gregorio y cuando disparan la feria se vacía en un 40%” (vecino Jardines de San Joaquín).

Esta condición evidentemente impacta en las posibilidades y formas de uso del espacio público, en el que también se evidencia la presencia de incivildades como el consumo de alcohol por parte de menores de edad y la existencia de microbasurales y problemas de acumulación de basura.

Principales Aprendizajes del Diagnóstico para la Estrategia de Intervención			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
<p>El barrio tiene una tasa de delitos seleccionados bastante superior a la tasa comunal, lo cual da cuenta de su complejidad.</p> <p>Los delitos seleccionados presentan mayor alza en el período analizado, con ciertos tramos más críticos, en relación a los DMCS que poseen menor variabilidad.</p> <p>La mitad de delitos seleccionados son por aprehensiones por orden judicial, seguido de violencia intrafamiliar e infracción a la ley de armas.</p>	<p>La población del barrio presenta indicadores de envejecimiento menores a la comuna, con una población menor a 15 años que es superior en el barrio.</p> <p>Un 49% de la población se encuentra económicamente activa, sin embargo existe un 27% de jóvenes que no estudia ni trabaja.</p> <p>El nivel de escolaridad de jefes(as) de hogar es más bajo que la media regional.</p>	<p>El estado de las vías estructurantes del barrio permite el transporte público, sin embargo existe dificultad en el tránsito peatonal, considerando el estado regular de avenidas y calles debido a roturas y discontinuidades en el pavimento.</p> <p>Además, falta mayor mantención de la vegetación, lo que afecta la vigilancia natural.</p> <p>El sector Legua Vieja presenta menor cantidad de áreas verdes y falta de mantención en juegos infantiles, escaños y basureros.</p>	<p>Si bien La Legua se caracterizó históricamente por presencia de redes organizativas, sindicales y comunitarias fuertes, producto de la lucha social llevada a cabo por la clase social obrera que llegó a habitar el sector, con la llegada de nuevos habitantes ligados al narcotráfico y uso ilegal de armas, el nivel de violencia y temor en los vecinos aumentó radicalmente al igual que la desconfianza, reduciéndose el uso de los espacios públicos.</p>
Propuestas Sugeridas para el Plan Integral			
Policial	Familias	Barrio	Comunidad
<p>Incentivar la intervención policial con foco en la detención de victimarios con órdenes de aprehensión vigentes.</p> <p>Incentivar la intervención policial orientada a la inserción comunitaria y la prevención de la violencia intrafamiliar.</p> <p>Intervención policial con foco en el control de armas.</p>	<p>Articulación con oferta estatal que promueva la inserción laboral y la retención escolar para abordar el alto porcentaje de jóvenes que no estudian ni trabajan.</p> <p>Promover el aumento del nivel de escolaridad y capacitación de jefes(as) de hogar desde organismos públicos y locales pertinentes.</p>	<p>Articulación con el Ministerio de Vivienda y Urbanismo y otras entidades pertinentes, para el desarrollo e implementación de proyectos o planes que mejoren:</p> <ul style="list-style-type: none">- Estado de avenidas y calles.- Mantención de áreas verdes, espacios públicos y mobiliario urbano.- Activación del uso de espacios públicos por parte de vecinos.	<p>Sistema de prevención local con foco en fortalecer el capital social en el territorio, mejorar la relación de los vecinos con las policías, promover la denuncia anónima y el fomento del control social informal y la vigilancia del espacio público.</p> <p>Prevención psicosocial y comunitaria en grupos de riesgo, especialmente en niños(as), jóvenes y familias.</p>

Descripción de la metodología:

Los diagnósticos han sido articulados desde diversas fuentes de información, entre las que se incluyen instancias de participación de la comunidad local, así como análisis de fuentes secundarias y procesos de observación, catastro y recopilación en terreno.

El proceso de diagnóstico ha sido implementado por medio de la articulación de la Subsecretaría de Prevención del Delito con diversas instituciones, incluyendo el Ministerio de Vivienda y Urbanismo y gobiernos regionales y locales. Así mismo, ha contado con la participación activa y determinante de habitantes de los barrios e informantes claves con una relación activa con el mismo.

Los principales instrumentos de construcción de información incluyen:

- Catastro de factores de riesgo en terreno.
- Entrevista a profesionales de la municipalidad y otros informantes claves.
- Entrevistas, grupos focales y/o talleres con habitantes del barrio.
- Análisis de fuentes de información secundaria, incluyendo estadísticas policiales desplegadas por los Sistemas SIED – SPD, información del Censo 2017 y otras.

Fuentes de información:

1. Todos los análisis sobre delitos provienen de los registros de denuncias y detenciones de ambas policías desplegados por los Sistemas SIED de la Subsecretaría de Prevención del Delito.
2. La información demográfica, socioeconómica y de viviendas proviene del Censo 2017.
3. Los datos socioeconómicos reportados, de base Censo 2017, han sido calculados sobre unidades territoriales generadas ad-hoc, cuyos límites pueden ser diferentes a los del barrio, por lo que deben considerarse como estimaciones y datos aproximados. Con todo, permiten caracterizar el barrio en relación con la comuna en que se ubica.
4. Las fotografías provienen de Google Street View.

Toda excepción a las anteriores reglas generales se indica explícitamente.

Agrupaciones delictuales mencionadas:

1. Delitos seleccionados: clasificación que incluye los siguientes delitos y grupos delictuales: homicidios; violaciones; abusos sexuales y otros delitos sexuales; violencia intrafamiliar; infracción a la ley de armas; lesiones menos graves, graves y superiores; tráfico; microtráfico; otra infracción a la ley de drogas (grupos); vulneración de derechos; presunta desgracia; muertes y hallazgo de cadáveres; aprehendido por orden judicial; hallazgo de vehículo; y vulneración de menores (abandono de hogar, abandono de niños, inducir a menor a abandonar el hogar, maltrato infantil, menor abandonado, presunta desgracia infantil, maltrato corporal a menores, sustracciones de menores, otros procedimientos de menores).
2. Delitos de mayor connotación social (DMCS): robo con violencia o intimidación, robos por sorpresa, lesiones leves, lesiones menos graves, graves o superiores, homicidios, violaciones, robo en lugar habitado, robo en lugar no habitado, robo de vehículos motorizados, robo de accesorio de vehículos, otros robos con fuerza y hurtos.